



Азербайджанский Национальный Комитет Хельсинской Гражданской Ассамблеи

Из истории мирных гражданских инициатив по мерам нормализации ситуации в Карабахе

Документ политики

Арзу Абдуллаева,

Сопредседатель Международной Хельсинской Гражданской Ассамблеи (ХГА),

Председатель Азербайджанского Национального Комитета ХГА,

Лауреат Международной премии Мира имени Улофа Пальме,

Лауреат премии Европейского Союза и правительства США "За усилия в построении демократии".

В рамках Программы диалога на Южном Кавказе Глобального партнерства по предотвращению вооруженных конфликтов (GPPAC) 2023, Международный центр по конфликтам и переговорам (ICCN) продолжает разрабатывать и представлять документы политики (Policy Papers), предназначенные как для миротворческих организаций, правительственных учреждений, так и для более широкой аудитории. Ответственность за содержание публикации несут исключительно авторы и никоим образом не могут отражать точку зрения Международного центра по конфликтам и переговорам.

Баку, 2023

Переговоры между армянским населением Карабаха и правительством Азербайджана с целью обсуждения процесса реинтеграции уперлись в преграду, которую преодолеть не удавалось за все годы после начала 44 дневной войны. Ни о каком примирении и возможном совместном проживании говорить было невозможно. Вся пропаганда была направлена на реваншистские и милитаристские настроения. Запрещены любые митинги. Запрещено ознакомление с любым азербайджанским медиа источником или источником, ознакомливающего с ситуацией в Азербайджане, о ходе переговорного процесса. За это, как не парадоксально, следовало административное или уголовное наказание и организовывалось общественное порицание.

Те редкие жители Нагорного Карабаха, которые шли на контакт с азербайджанцами в районе около Шуши, были арестованы и жестоко наказаны.

Азербайджанские власти кроме предложения о гражданстве и заявления Ильхама Алиева о возможном предоставлении амнистии никакого пакета предложений не представили.

Азербайджанский Национальный Комитет Хельсинской Гражданской Ассамблеи на постоянной основе обсуждает ситуацию вокруг Карабаха на своих заседаниях, которые проходят в учрежденном АНК ХГА в 2005 году Общественном Совете экспертов по урегулированию Карабахского конфликта – Карабахском Совете.

Экспертами был подготовлен документ, так называемый Карабахский Кейс, куда вошел ряд предложений для карабахских армян и их совместного проживания с карабахскими азербайджанцами.

Из документа, подготовленного Карабахским Советом Хельсинской Гражданской Ассамблеи:

КАРАБАХСКИЙ КЕЙС. ПОВЕСТКА ДИАЛОГА (проект).

Целесообразно обсудить ряд тем и найти по ним взаимоприемлемые решения.

Среди них:

Безопасность является самым чувствительным вопросом, в решении которого вовлечены и другие стороны (Армения, Россия).

Безопасность карабахских армян после вывода РМК (российского миротворческого контингента) может быть обеспечена посредством действующего в настоящее время смешенного российско-турецкого Мониторингового Центра. Его численность и состав можно расширить с привлечением контингентов дружественных для обеих сторон государств (например, Белоруссии и Казахстана).

Воинская служба, армия.

С учетом незаживших ран, нанесенных тридцатилетним конфликтом, призывники из числа карабахских армян смогут проходить воинскую службу в подразделениях внутренних войск, МЧС и др. дислоцированных в местах их проживания или вовсе на 15-20 лет освобождены от воинского призыва.

Одновременно могут быть даны гарантии не развертывания военной инфраструктуры Азербайджанской республики на территории проживания карабахских армян на протяжении 15-20 лет, если не возникнут угрозы безопасности. Предварительно с территории контролируемого РМК должны быть выведены остатки вооруженных сил Республики Армения и оставшееся там тяжелое вооружение.

Территория. Население бывшей НКАО (4,4 тысячи кв. км.) на три четверти состояло из армян и на четверть из азербайджанцев. Сейчас на территории примерно в 3,1 тысячах кв. км, по оценке Баку, проживают около 30 тыс., по оценкам РМК 50-55 тысяч, а по заявлениям сепаратистских властей свыше 100 тыс. карабахских армян. Часть бывшей НКАО, включающая Шушу и Гадрут, перешла под контроль Баку, куда после восстановительных работ, начинают возвращаться азербайджанцы. Их численность из-за более высокой рождаемости за прошедшие тридцать лет существенно выросла. Армяне настаивают на возвращение в Шушу и Гадрут, но при этом не готовы к возвращению азербайджанцев в Ходжалы, Кяркиджахан, Малбейли и др., где до войны их было более 15 тысяч. Восстановление бывшей НКАО в качестве политико-административной единицы, Баку не допускает, однако административные границы территории, на которой проживают карабахские армяне, необходимо очертить и законодательно закрепить.

Гражданство. Необходимо выработать процедуру восстановления азербайджанского гражданства для карабахских армян. При этом хотя бы в качестве переходной меры можно разрешить сохранение ими ранее полученного гражданства (Армении, России и др.). Должны быть обеспечено представительство армянских граждан в республиканских органах власти и в местном самоуправлении, а также реализацией культурной автономии. Все это следует обсудить и закрепить соответствующими нормативными актами.

Местное самоуправление. Может быть реализовано в качестве муниципального округа, название которого можно согласовать. Например, согласие армян на возвращение городу Степанакерт его исторического названия Ханкенди, можно

компенсировать согласием Баку на наименование муниципального округа в качестве «Арцаха».

Также предложения по Карабаху подготовил и опубликовал в своей статье «Реконструкция» в медиа ресурсе Мейдан ТВ известный общественный деятель Азербайджана Зардушт Ализаде, который также является ветераном мира.

Некоторые армянские политики и политологи ссылаются на то, что аннексия Карабаха зафиксирована в основополагающих документах о независимости Армении и в ее Конституции.

Для окончательного решения Карабахского конфликта их отмена является необходимым условием, иначе весь переговорный процесс превращается в нонсенс, и будет постоянной опасностью в будущем, поскольку для партий войны это всегда будет поводом для нового конфликта. Эти решения были приняты и вопреки советской Конституции, и вопреки существующему международному праву.

Как только, и, если Армения отменит эти положения, может наступить этап Реконструкции.

В этом случае с армянской и азербайджанской сторон могут быть сделаны следующие шаги. С армянской:

- 1. Освобождены все граждане Азербайджана, насильственно удерживаемые в Армении.*
- 2. Выведены из Карабаха незаконные вооруженные формирования. Мирно, без боя и их физического уничтожения.*
- 3. Распущены незаконные псевдогосударственные структуры Карабаха, держащие население под пятой жесточайшего насилия и принуждения.*
- 4. Прекращены незаконные финансовые вливания из Еревана для сохранения марионеточных структур, подконтрольных России.*
- 5. Закрыто представительство так называемого НКР в Ереване.*
- 6. Объявлено о готовности принять для проживания азербайджанских жителей Армении, насильственно изгнанных из родины.*

Азербайджанская сторона может сделать следующие шаги:

- 1. Освободить всех граждан Армении, насильственно удерживаемых в Азербайджане.*

2. *Объявить о готовности вывести части азербайджанской армии с территории Армении после завершения переговоров о делимитации и демаркации границ.*
3. *Объявить территорию проживания армян Карабаха демилитаризованной зоной.*
4. *Объявить о готовности принять для проживания армянских жителей Азербайджана, насильственно изгнанных из родины.*
5. *Объявить амнистию для всех армянских жителей Карабаха, если нет доказательств совершения ими преступлений против человечества.*
6. *Обеспечить население Карабаха всеми коммунальными услугами, которые оказываются гражданам страны.*
7. *Обеспечить выплату справедливой рыночной цены за недвижимое имущество тем жителям Карабаха, которые пожелают покинуть Азербайджан.*
8. *Распространить на армянское население Карабаха систему социального обеспечения населения страны.*
9. *Гарантировать представительство в парламенте страны избранному армянским населением депутату от Карабаха.*
10. *Предоставить армянскому населению Карабаха те экономические льготы, которые предусмотрены для возрождения всего региона.*
11. *Создать условия для функционирования в Карабахе представительств общепризнанных правозащитных неправительственных организаций региона и мира.*

Наиболее многообещающим и вызвавшим интерес по вопросу судьбы карабахских армян оказалось интервью президента Азербайджана журналисту Евроньюс, где он заявил об амнистии для тех, кто воевал до окончания 44-дневной войны, а также создания возможностей для реинтеграции. Он использовал такое выражение: «Те, которые меня знают, могут подтвердить, что если я обещаю, то выполняю свое обещание. Я могу сказать, в случае согласия армяне Карабаха будут жить лучше, чем раньше». Интерес к этому заявлению был повышенный.

Однако конкретного плана реинтеграции в последующем от властей не последовало. Не было подхвачена и поддержана тема и зарубежными акторами.

Причина ясна: внутренние и внешние игроки не желают выпустить из рук чрезвычайно эффективный рычаг конфликтной манипуляции народами и государствами Южного Кавказа. При этом эти игроки не учитывали реальных интересов самого армянского населения Карабаха, ставшего заложником инспирированного еще советскими высшими партийными и гебистскими органами конфликта.

24-го июня 2023-го года АНК ХГА в сотрудничестве и при поддержке грузинской организации Международного Центра по конфликтам и переговорам (ICCN) организовал для обсуждения этой темы онлайн-конференцию, в которой приняли участие заинтересованные в скорейшем разрешении конфликта азербайджанские и армянские активисты гражданского общества.

В начале конференции был сделан обзор состояния мирного процесса, активисты рассказали о конкретных делах, которые служат делу примирения народов. Например, редкий пример доброжелательного и временами дружеского общения армян и азербайджанцев в рамках медиа-проекта «Перекресток» привели модераторы проекта.

Один из участников конференции, отметив обоснованность и понятность опасений армян Карабаха насчет своего будущего, предложил обратить внимание на возможность создания и соблюдения баланса интересов двух сторон путем обеспечения гарантии соблюдения прав и безопасности армянского населения в Карабахе в случае возвращения части азербайджанского населения на свою родину в Армению, откуда они были депортированы в 1988 году. В этом случае армянские и азербайджанские власти были бы обязаны зеркально соблюдать права национальных меньшинств на своей территории.

Среди участников конференции возникли сомнения в реальности подобной акции. Один из участников сравнил попытку вернуть беженцев с экспериментом по насильственной передислокации групп населения в годы тоталитаризма.

В ходе дискуссии в этот вопрос была внесена ясность. Было отмечено, что право возвращения вынужденно перемещенным лицам гарантируется международными демократическими законами, а не традициями времен тоталитаризма. Наблюдатели ЕС, которые размещены вдоль условных армяно-азербайджанских границ, при составлении обзоров ситуации в зоне мониторинга, доложили, что свыше ста деревень в Сюнике почти безлюдны. Один из участников конференции подтвердил эту информацию: лет десять тому назад во время визита в Армению депутат Милли Меджлиса Азербайджана Муса Гулиев попросил армянских коллег дать ему возможность посетить свою родную деревню. Армянские депутаты такую возможность для азербайджанского коллеги создали. Оказалось, что в селе Урут Сисианского района, в котором в 1988-ом году проживало 600 азербайджанских семей, ныне живут 9 армянских семей.

Естественно, что последствия процесса депопуляции Армении не могут не сказаться на численности сельского населения страны. Также понятно, что из общего числа свыше 200 000 изгнанных в 1988 году, вернуться согласятся не более нескольких десятков тысяч. Общественная организация, созданная беженцами из Армении, от имени своих членов обратилась к премьер-министру Армении с просьбой разрешить им вернуться к родным очагам, и выразила готовность возвращенцев получить паспорта Армении и жить по законам своей родины.

Один из участников выразил следующую мысль: нашу историю слишком долго писали другие. Сейчас есть шанс сделать это самим и начать процесс самопознания региона. Почему история всегда привлекается во время конфликта?! Ведь есть все основания говорить, что история может быть и хорошим инструментом для мира.

К примеру, по данным мониторинговой миссии Евросоюза, села в Армении, до конфликта населенные азербайджанцами, пустуют.

Разрешение Арменией на репатриацию в эти места бывших жителей может решить многие вопросы. С одной стороны, жизнь азербайджанцев в Армении стала бы гарантией безопасности карабахским армянам в случае их возвращения. Также решается вопрос возрождения земель Армении. Учитывая ситуацию с депопуляцией в Армении, этот вопрос также может оказать положительное влияние. Появится возможность инвестиций. Дивиденды могут быть не только экономические, но и политические.

Этот вопрос имеет рациональное зерно, и может быть позитивным звеном в урегулировании конфликта. Однако ни общества, ни власти пока не готовы принять предложения друг друга.

Учитывая вышеизложенные предложения и наработки, а также сложившуюся в Карабахе ситуацию после установления КПП в Лачине, АНК ХГА начал дискуссии вокруг конкретных предложений для карабахских армян.

Азербайджанский Национальный Комитет Хельсинкской Гражданской Ассамблеи представляет вниманию заинтересованных в установлении мира в регионе свои, прошедшие первичное обсуждение.

Предложения по мерам нормализации ситуации в Карабахе.

Выражаем признательность всем, кто принимал участие в обсуждении этих предложений, особенно карабахским азербайджанцам и активистам проекта "Перекресток/Crossroads", которые непосредственно заинтересованы в скорейшем наступлении мира.

Азербайджанское правительство сделало **первый** шаг, объявив о готовности предоставить армянской стороне дорогу через Агдам для перевозки грузов в Степанакерт-Ханкенди.

Вторым шагом могло бы быть сооружение азербайджанской стороной тента и полка на участке дороги, где сторонники Рубена Варданяна поставили заградительные бетонные блоки. На этих полках азербайджанская сторона могла бы выставить предметы первой

необходимости, продовольствие и лекарства для бесплатного пользования армянскими жителями Карабаха. Естественно, бесплатный доступ к этим товарам будет осуществляться до налаживания обговоренного механизма легального обмена драмов на манаты.

Третьим шагом могло бы быть объявление азербайджанским правительством, что любой житель Карабаха имеет право жить у себя на родине с паспортом Республики Армения, владеть там собственностью, заниматься делом, путешествовать. Просто он добровольно при этом отказывается от права избирать и быть избранным в Азербайджане.

Четвертым шагом могло бы быть объявление правительством Азербайджана, что до установления доверительных отношений с армянским населением Карабаха оно не будет размещать на этой территории воинские и полицейские части, намереваясь решать все вопросы путем обсуждений и согласований. В то же время азербайджанцы, которые будут возвращаться к своим родным очагам в зоне совместного проживания с армянским населением, имеют право чувствовать себя в безопасности, для чего необходимо разоружение армянских вооруженных сил в Карабахе, как того требует международные и внутренние законы Азербайджана.

Как **пятый** шаг правительство Азербайджана могло бы объявить, что оно не намерено ни насильно изгонять, ни насильно удерживать армян Карабаха. Для облегчения процедуры самостоятельного выбора ими своей дальнейшей судьбы правительство Азербайджана могло бы распространить онлайн или офлайн функционирование деятельности учреждения «Асан хидмет» (Система единого окна для получения документов) на Карабах, где армянские жители могли бы зарегистрировать свое движимое и недвижимое имущество, получив легальное право владеть им, передавать по наследству, продавать или закладывать.

Как **шестой** шаг правительство Азербайджана могло бы объявить, что готово принять на работу армян Карабаха для участия в широких ремонтно-восстановительных работах, сообщив при этом о зарплатах и тарифах оплаты труда. Естественно, что ответственность за безопасность армянских работников будет нести правительство и компания, заключившая с этими работниками договор о найме на работу.

Седьмым шагом могло бы быть объявление правительством Азербайджана начать обсуждение условий возвращения и проживания с теми жителями Гадрута и Шуши, которые пожелают вернуться к своим родным очагам.

Восьмым шагом может быть опубликование в Интернете проекта Закона об Амнистии участникам вооруженного конфликта с участием самих армянских жителей Карабаха. Сейчас часто можно слышать безосновательные высказывания противников мирного завершения конфликта, что правительство Азербайджана якобы намерено посадить всех бойцов вооруженных армянских отрядов, воевавших против Азербайджана. Международное право предусматривает четкое разделение между комбатантами, и теми,

кто совершал военные преступления, и Азербайджан намерен соблюдать международные критерии при разработке и применении закона об амнистии.

Девятым шагом может быть обсуждение порядка получения теми армянами Карабаха, которые работали последние 30 лет на правительство Армении, своих пенсий из Еревана.

Следующими шагами могут быть обсуждения об организации обеспечения армянских жителей Карабаха электричеством, газом, водой и Интернетом из азербайджанских источников.

Естественно, что с началом этих обсуждений правительство Азербайджано будет открыто к обсуждению любых других законных и разумных предложений с армянской стороны.

Мы готовы к обсуждению, к внесению изменений и добавлений.

Детали предложений, алгоритм их реализации пока не раскрыты. Много вопросов ещё надо раскрыть вокруг паспортов, совместного проживания, прав и обязанностей, безопасности армян и азербайджанцев Карабаха. Карабахские азербайджанцы возвращаются в полную неизвестность, 100 процентную безопасность им при наличии мин и вооружённых формирований гарантировать невозможно. Также обоим народам надо пройти путь морального испытания недружелюбием и неприветливостью, если выразаться мягко. Надо пройти этот тернистый, долгий путь примирения. Каким бы тяжёлым он не был, все лучше, чем война. Парадокс в том, что после войны в любом случае нужно выйти на тропу примирения. Так лучше, человечнее и логичнее не допустить ужасы войны и пойти на мир сейчас.

Все эти предложения с июня по сентябрь 2023 были опубликованы на фейсбук странице армяно-азербайджанской платформы Перекресток, и обсуждены в интервью Гелы Васадзе с Вадимом Дубным, который на следующий день взял интервью у автора предложений от АНК ХГА Арзу Абдуллаевой для подкаста Эхо Кавказа, также интервью было взято Мамукой Купарадзе Студией Ре и интервью для подкаста Мовсуна Гаджиева.

АНК ХГА предоставил документ Предложения по мерам нормализации ситуации в Карабахе своим армянским коллегам. 16 сентября они договорились в рамках сотрудничества с ICCN и грузинскими фасилитаторами провести 29 сентября онлайн встречу азербайджанских и армянских экспертов для обсуждения и принятия согласованного варианта предложений для дальнейшего предоставления согласованного документа властям обеих стран, обоим обществам и ознакомить заинтересованные международные организации.

Однако уже 19 сентября Азербайджан начал Антитеррористическую операцию в Карабахе (или, как ее иначе называют, однодневную войну). Гражданские активисты не успели реализовать свой план принятия согласованного документа, который мог бы стать реперной точкой для подготовки обществ к подписанию мирного договора.

После 19 сентября воцарилась атмосфера неопределенности и беспокойства.

Руководство Азербайджана распорядилось, чтобы армия не заходила в населенные места и не соприкасалась с местным населением, чтобы избежать случаев насилия.

В течение недели карабахское население оставалось в своих местах проживания, изгнания карабахских армян не было. В то же время по некоторым сведениям миртворцы РМК не позволяли им покидать свои дома. Но через неделю, как-будто по какой-то команде карабахские армяне стали покидать Карабах. Проезжая через КПП в Лачине их опрашивали и на азербайджанской границе и армянской стороне о причинах их выезда и не изгоняли ли их. По итогам опроса и изучения ситуации можно твердо заявить, что изгнания, этнической чистки во время исхода армян из Карабаха не было. В то же время население не хотело и не могло оставаться в условиях недоверия и страха перед неопределенностью своей будущей жизни.

Психологическое состояние беженцев, конечно, было тяжелым. Армянские активисты гражданского общества совместно с властями провели большую организационную работу по предоставлению временного жилья беженцам.

Азербайджанские официальные органы провели регистрацию всех жилых помещений, поставили пломбу, чтобы сохранить имущество собственников нетронутым.

АНК ХГА провел несколько встреч и обсуждений по ситуации вокруг карабахских армян на предмет возможности их возвращения. В том числе онлайн встречи были проведены при участии армянских экспертов и из карабахских армян.

На заданный конкретно вопрос гражданских активистов Азербайджана по поводу возможности для возвращения карабахских армян от представителей властей был получен ответ, что «Возвращение карабахских армян является частью национальных интересов Азербайджана».

Мирный договор и мир как субъект между Арменией и Азербайджаном очень нужен как гарантийный щит от постоянного стравливания стран региона против друг друга.

Для достижения мира необходимо добрая воля. Мы пока не доверяем друг другу, пытаемся во всем обвинять другую сторону. Но если мы не объединим усилия, нас разрушат. Должен быть принцип каждого «Я иду на мир, потому что он нужен мне». У наших народов должен сработать инстинкт самосохранения и политический рационализм\прагматизм.

Но для эффективности достижения цели эксперты совместно с активистами мира считают необходимым создание Совета Мира\Агора Мира, который должен был бы стать

организованной, координирующей мирный процесс, разрабатывать механизмы реализации мирных планов, мирного строительства.

Азербайджан ранее предложил пять пунктов в качестве условий для мирного соглашения: это взаимное признание границ, отсутствие территориальных претензий, отказ от применения военной силы и силовых угроз, демаркация границ и открытие транспортных коммуникаций. В настоящее время, Армения и Азербайджан договорились о создании совместной пограничной комиссии для делимитации армяно-азербайджанской границы и обеспечения безопасности на всем отрезке. Армения и Азербайджан договорились о подготовке мирного договора. Но впереди пока долгий путь.