

Пакт стабильности для Кавказа

Консультативный документ специальной группы СЕПС

по проблемам Кавказа

Абхазия.

В июле 1999 г. Грузия предложила новую федеральную конституцию, надеясь удовлетворить требования более значительной абхазской автономии. В ответ на это в октябре 1999 г. Абхазия приняла декларацию о независимости. Наши рассуждения основаны на более раннем предложении создания общего государства, которое отражало промежуточную позицию. Термин «общее государство» использован для обозначения равноправного положения Абхазии в совместном с Грузией государстве. Речь идет о едином государстве, которое было бы признано в данном качестве международным сообществом и имело бы единое представительство в ООН. Общее государство имело бы «федеральный» бюджет, налоги и т.п. Кроме того, можно было бы говорить о широкой децентрализации и координации политики в различных областях.

Обсуждались также предложения о создании пан-кавказских учреждений, по аналогии со структурой учреждений Евросоюза и идеей «Европы регионов». Эта модель имеет много общего с идеей ЮКС. Однако мы бы посоветовали ограничить ЮКС Южным Кавказом. В противовес не слишком правдоподобной, на наш взгляд, идее пан-кавказского формирования, включающего в себя российский Северный Кавказ, мы предложили бы специальное сотрудничество между ЮКС и Северным Кавказом.

Что касается абхазской ситуации, то возвращение перемещенных лиц, снятие блокады и реконструкция тесно связаны между собой. Два года войны привели к перемещению более 200 000 граждан из 537 000 человек, проживавших в Абхазии до войны, а также вызвали серьезные разрушения. Сопоставительный анализ с положением в Боснии и Косово показывает, что для реконструкции потребуется около 500 миллионов долларов США. Экономическая блокада Абхазии со стороны России и Грузии помешала восстановлению экономики в республике. Последняя располагает значительными средствами для развития экономики; до войны там процветала индустрия туризма, развивался экспорт субтропических продуктов, таких как вино и цитрусовые, через сухумский порт осуществлялись торговые связи.

Репатриации беженцев препятствует тот факт, что абхазское население видит в этом угрозу массового наплыва этнически грузинского населения. К тому же, в республике не ведется никакой реконструкции, что, в свою очередь, объясняется сохранением в некоторых частях региона экономической блокады. Без серьезных усилий по реконструкции домов, дорог, больниц и школ Абхазия не сможет обеспечить обществу необходимый набор благ и услуг, если численность населения возрастет до прежнего уровня, т.е. удвоится. Реконструкция позволила бы репатриацию в Абхазию беженцев преимущественно грузинского происхождения. Репатриация беженцев, в свою очередь, снизила бы экономическое давление со стороны Грузии, позволив Тбилиси, вместе с абхазскими властями, участвовать в международной программе финансирования реконструкции.