

# РОССИЯ-ГРУЗИЯ: Перспективы экономического сотрудничества

РАБОЧАЯ ТЕТРАДЬ



Международный  
центр по конфликтам и  
переговорам

Российский совет  
по международным  
делам



Международный центр по конфликтам и переговорам  
Российский совет по международным делам

**РОССИЯ-ГРУЗИЯ:**  
**Перспективы экономического сотрудничества**

**РАБОЧАЯ ТЕТРАДЬ**

Тбилиси  
2015

### **Общая редакция:**

координатор проекта Международного центра по конфликтам и переговорам «Содействие диалогу Россия-Грузия» **М. Арешидзе;**

программный директор Российского совета по международным делам, канд. полит. наук **И.Н. Тимофеев**

Книга опубликована в рамках проекта «Содействие диалогу Россия-Грузия» Международного центра по конфликтам и переговорам при финансовой поддержке Правительства Швейцарии.

**Публикация Международного центра по конфликтам и переговорам в партнёрстве с Российским советом по международным делам**

**Выпускающие редакторы: Н. Вердзадзе, А.М. Елисеев.**

Просьба, комментарии и отзывы оставлять по адресам:  
[www.iccn.ge](http://www.iccn.ge); [welcome@russiancouncil.ru](mailto:welcome@russiancouncil.ru)

Высказанные в публикации мнения отражают исключительно личные взгляды и исследовательские позиции авторов и могут не совпадать с точкой зрения Международного центра по конфликтам и переговорам и Российского совета по международным делам



Copyright 2015 by ICCN, RIAC

Авторские права защищены. При использовании отдельных статей ссылка на книгу и соответствующего автора обязательна.

## Содержание

МИХАИЛ ТОКМАЗИШВИЛИ	
Возможные экономические модели сотрудничества между Грузией и Россией в специфических экономических зонах Грузии.....	5
СУШЕНЦОВ А.А.	
Перспективы экономического сотрудничества в российско-грузинских отношениях.....	16



## **Возможные экономические модели сотрудничества между Грузией и Россией в специфических экономических зонах Грузии**

### **Введение**

Отношения между Грузией и Россией можно назвать сложными. Лишь в некоторых сферах кооперация развивается успешно. Такими являются, прежде всего, торговля и частично, инвестиционная деятельность. Грузино-российское сотрудничество в области науки, исследований, образования, туризма, здравоохранения, государственного управления и в других сферах протекает в вялой форме или вообще отсутствует.

После победы на парламентских выборах Грузии 1 октября 2012 года коалиции «Грузинская мечта», экономические и торговые отношения между двумя странами существенно улучшились. Создались более благоприятные условия для расширения торговли с Россией. Если раньше было возможным экспортировать товары и услуги только из России, то теперь экспорт некоторых видов грузинской продукции (в первую очередь, винные изделия и минеральные воды), стал возможным для российского рынка. Это значительно улучшило климат грузино – российских отношений и положительно повлияло на экономику Грузии в целом. В 2012-2013 годах экспорт из Грузии в Россию увеличился в 4,2 раза, а импорт - в 1,2 раза. Россия, с долей 7,2 процента в общем товарообороте Грузии, снова стала ведущим торговым партнером, уступая лишь Турции, Азербайджану и Украине. При этом, импорт из России превышает почти в три раза экспорт из Грузии в Россию. Отрицательный торговый баланс

тяжело отражается на макроэкономическом показателе Грузии. Экспорт из Грузии в Россию по-прежнему ограничен для многих видов товаров. (В начале 2015 года положительным явлением стало соглашение между Федеральной службой России по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Министерством Грузии по вопросам сельского хозяйства, позволяющее Грузии продать России зелень.)

Грузия в июне 2014 года подписала соглашение об ассоциации с Евросоюзом, частью которого является свободная торговля с Европой. В результате ожидается частичный пересмотр торговых режимов и нетарифных барьеров стран EU28 с Грузией. С другой стороны, существует риск еще большего экономического обособления Грузии от России и остальных членов Евроазиатского Экономического Сообщества (Армения, Казахстан, Беларусь). Россия создает льготные преференции для членов ЕЭС, хотя не все члены довольны Таможенным Союзом. Например, Белоруссия - «из-за плохих условий для взаимного товарообмена, создание Таможенного Союза стало проколом». (Антон Ходасевич. Таможенный союз добил белорусскую экономику. Независимая. 26.08.2013 [http://www.ng.ru/cis/2013-08-26/1\\_belorussia.html](http://www.ng.ru/cis/2013-08-26/1_belorussia.html)). Вместе с тем, исходя из своих интересов, ЕЭС будет создавать препятствия для Грузии, что может привести к большим проблемам для рынка Кавказа. Для Армении ЕЭС дает некоторые преимущества, однако, единственные ее торговые пути проходят через Грузию, и ухудшения в российско-грузинских отношениях, могут отрицательно повлиять на ее экономику. Исходя из сложившейся ситуации, возникает опасность еще большего раздробления рынка в этом регионе, что может сильно помешать процессу снижения политической напряженности. Грузино-российские отношения в области инвестиций развиваются по инерции. Российский бизнес никогда не ставил барьеры для вложения инвестиций в Грузию, даже тогда, когда политическая напряженность достигала своего пика. Несмотря на противоречивое мнение общественности Грузии к российским инвестициям, деньги все же вкладывались в стратегические объекты, особенно в энергетическом секторе. Российские инвестиции, достигнув в 2011 году 55,4 млн долл, к 2013 году снизились до 2,0 млн долл. При этом доля инвестиций в ПИИ Грузии незначительна. В 2011 году она составила 0,04 процента, а в 2013 - в 2,5 раза меньше. Соответственно, для России объекты нестратегического назначения Грузии являются не привлекательными для инвестиро-

вания, что во многом объясняется дефицитом информации для деловых кругов России.

Специфические зоны, как условия сотрудничества в улучшении политического климата в «депрессивных» регионах Грузии.

Политическая напряженность негативно влияет на экономическое сотрудничество. Тривиально утверждать, что нет мира в регионе без свободной торговли и сотрудничества. Стабильность и безопасность может быть гарантирована через грузино-российское экономическое сотрудничество в различных сферах. Исходя из реальности сегодняшнего дня, существуют определенные возможности, отвечающие интересам обеих стран.

Торговля, как экономические отношения, в широком смысле подразумевает не только обмен ресурсами, но и весь спектр производства и распределения. Это сфера конкурентной борьбы, и поэтому интеграция в едином рынке дает преимущества странам для ведения справедливой конкуренции. Теоретически, в силу гравитаций, экономически выгодно кооперировать и торговать с соседними странами. Однако, такая возможность на Кавказе ограничена. Раздробленность территорий и сепаратизм отрицательно влияют на экономику всех регионов, и страны Кавказа погружаются в нерешенные и «замороженные» этнополитические конфликты. Основные торговые пути Грузии, Армении и России лежат через обособленные друг от друга регионы, в следствие удорожание стоимости грузов. Не удивительно, что если Грузия имеет ведущее место по Ведению Бизнеса (DoingBusiness) (входит в первую десятку стран мира), то по стоимости перевозок ее рейтинг далеко не из лучших (1335 долл. за один контейнер). Еще хуже выглядит Армения (1885 долл.) и Россия (2705долл.). Опережает всех Турция, которая имеет в три раза меньше затрат на стоимость экспорта по сравнению с Россией (990 долл). Неудивительно, что после этого Турция стала доминирующей в торговле во всех регионах Грузии. Даже в Абхазии, которая якобы полностью интегрирована с Россией, турецкие транспортные компании (дорога от Стамбула до Сочи обслуживает турецкий морской транспорт) полностью захватили торговые пути, а стоимость торгового оборота Турции с Абхазией, составляет около 15 процентов всего оборота Абхазии. (Торгово-промышленная палата Республики Абхазия. <http://www.tppra.org/ru/publikacii/analiticheskaya-spravka-o-sostoyanii-otrasli>



*torgovli-ra-za-1-kvartal-2014-g#sthash.UP9Ca10e.dpuf* По другим источникам товарооборот Турции с Абхазией достигает около 600 млн долл. (S. Kapanadze. Turkish trade with Abkhazia: An apple of discord for Georgia. DailyNews.January 29.2015. <http://www.hurriyetdailynews.com/turkish-trade-with-abkhazia-an-apple-of-discord-for-georgia.aspx?pageID=449&nID=76148&NewsCatID=396>).

Турция стала лидирующей страной на внутреннем потребительском рынке Грузии. Из-за слабой инфраструктуры, таможенных преград и замороженных транспортных путей через Абхазию и Южную Осетию, торговля с Россией становится низкоконкурентноспособной, что ведет к уменьшению экономической роли России на Кавказе.

Основное сравнительное преимущество Грузии — ее географическое положение вдоль транспортного коридора, соединяющего Европу и Азию, Север и Юг, что и определяет международную экономическую функцию страны. Территория Абхазии имеет большое значение для экономической связи с Россией. Однако, в настоящее время из-за сложившейся ситуации, эти возможности не использованы.

После военного конфликта в Абхазии (1992-1993 гг.), официально началась экономическая блокада отколовшейся республики (Решение Совета глав СНГ «О мерах по урегулированию конфликта в Абхазии, Грузия» от 19 января 1996 г.), которая продолжалась около 12 лет, до того, пока Россия в одностороннем порядке не отказалась от дальнейшей блокады этой территории и не вышла из решения Совета глав СНГ «О мерах по урегулированию конфликта в Абхазии, Грузия» от 19 января 1996г.(Заявление МИД России от 6 марта 2008 г. о выходе в одностороннем порядке из решения Совета глав СНГ)До этого решения, Россией неофициально был снят запрет на пересечение российской границы для жителей Абхазии, были восстановлены сухопутные грузоперевозки через контрольно-пропускной пункт на р. Псоу, налажено экскурсионно-туристическое сотрудничество между регионами России и Абхазии. И во время такой «блокады»,русские бизнесмены инвестировали крупные средства в экономику Абхазии. Россия,практически, шаг за шагом упраздняла экономические санкции.

На территории, граничащей с Абхазией, стихийно и нелегально возникла модель свободной торговли,несмотря на официальный запрет Сухуми.На административной границе Грузии и Абхазии не прекраща-

ется несанкционированная торговля сельскохозяйственными и пищевыми продуктами, металлоломом, и др. Это вызывает недовольство у официальных Сухуми и Тбилиси. Однако, официальные власти закрывают глаза на такую торговлю, так как это одно из средств миротворческого развития этого региона.

К несанкционированной торговле прилагает руку и Турция. Эта страна признает территориальное единство Грузии, хотя турецкие суда нелегально заходят в порты Абхазии. При каждом случае перехвата грузинской стороной этих транспортных средств, они облагаются штрафом (иногда конфисковываются), что вызывает недовольство официальной Турции. С учетом этого фактора, для сохранения миролюбивого отношения с Турцией, как важного политического и экономического партнера, грузинские власти снисходительно относятся к фактам торговли с Абхазией.

Грузия не признает независимость Абхазии и Южной Осетии, считая их своими территориями. Тем не менее, по-нашему мнению, признание фактического статус-кво и придание этим регионам статуса специальных зон, изменило бы характер нелегальных отношений и стимулировало бы кооперацию со всех сторон. Специальные экономические зоны могли бы стать индикаторами мирохозяйственной интеграции.

Одним из примеров возникновения очага неформальной торговли являлся Эргнетский рынок на административной границе с Южной Осетией. Торговля на этой территории была объектом двустороннего общественного консенсуса. Эргнетский рынок без всякого государственного вмешательства приобрел характер регионального «хаба», где торговля сформировала своеобразную «свободную экономическую зону». Гражданское общество объединилось вокруг экономической выгоды и благосостояния. Этот рынок просуществовал до 2005 года. После того, как грузинские власти восстановили государственный контроль над этой территорией, Эргнетский рынок, как место свободной торговли и как «рассадник контрабанды», не приносящий фискальный эффект государству, перестал существовать. Тогда для придания рынку законного статуса свободной экономической зоны на конфликтной территории, не хватило политической воли, что негативно отразилось и на экономическом положении всех сторон, участвующих в вышеуказанном процессе.

Свободные зоны - отдельная часть национальной экономики, где есть свои преимущества и система стимулирования, которая не используется на другой территории. Эти зоны целесообразны, особенно в экономически и политически депрессивных регионах, на территориях, где пересекаются грузино-российские интересы. Такие регионы - Абхазия и Южная Осетия.

Большая возможность кооперации существует в районах, которые примыкают к административным границам. В частности, в ближайшем будущем близ Абхазии в местечке Анаклия возникнет новый многофункциональный морской порт, к которому примкнет аэропорт, автомобильные и ж/д. дороги, что может быть использовано в целях интеграции и кооперации всех сторон. Свободная индустриальная зона (или зона свободной торговли) предполагает создание на этой территории промышленной зоны, инновационно-технологического и экологического парка, строительство морского порта и грузового аэропорта. Эта зона станет стратегическим центром для компаний, желающих извлечь выгоду из развития новой инфраструктуры и технологий, будет содействовать экотуризму и предлагать исследовательские и научно-образовательные услуги. Зоны со специфическим статусом, могут положительно повлиять на решение вопроса контрабанды или нелегальной торговли. При этом, прилегающая часть Абхазии также должна принять статус специфической зоны и подчиниться особенному режиму. Этот вопрос может стать предметом дискуссий всех заинтересованных сторон, в том числе и России, что положительно повлияет на международный имидж Кремля в решении конфликтов и может стать объединяющим звеном интересов российско-грузино – абхазских деловых кругов.

### **Позитивные последствия сотрудничества в «депрессивном» регионе**

Сотрудничество и совместное администрирование местными органами управления специфических экономических зон в депрессивных регионах, возможно, привлечет инвестиции. В настоящее время Москва вкладывает в эти регионы (Абхазия и Южная Осетия) экономически непроизводительный капитал. Это сфера повышенной милитаризации, и из-за слабого развития экономики этих регионов, финансовые потоки из России особенно значимы для местного населения. Финансы направ-

ляются для социально-экономического развития, на пенсионное обеспечение и для обороны. Как в Абхазии, так и в Южной Осетии российские расходы на оборону превышают весь бюджет и даже ВВП этих регионов. Следовательно, благосостояние населения Абхазии и Южной Осетии зависит не от состояния их экономик. Для смягчения непроизводительных финансовых затрат необходимо создание специфических зон с уклоном строительства предприятий перерабатывающего сектора, что будет способствовать росту преимуществ миротворческих экономических интересов над этнополитическими недовольствами и военными целями. Задача учреждения свободной торговой зоны – это открытие границ, развитие приграничной торговли и налаживание прямых связей с соседними регионами при совместном управлении российско-грузинскими сторонами с участием местных властей. Эти действия могут стать предпосылкой мирного сосуществования, что, в свою очередь, обусловит значительную модификацию экономик этих регионов, паспортно-визового режима, налогового, инвестиционного и таможенного законодательств.

Территориальные и политэтнические конфликты оказывают отрицательное воздействие на развитие приграничных районов России и Грузии. Свободная торговая зона существенно снизит противостояние в этих регионах и создаст единое экономическое пространство, которое станет возможной гарантией мира. Это, в свою очередь, приведет к снижению российских военных расходов на этих территориях и поддержит потенциал стабильности и миротворчества на высоком уровне.

Политика открытой экономики в специфических зонах способствует модернизации технологий, сервисов обслуживания (туризм, транспорт, розничная торговля и т.д.). Незаменимым «инвестором» для СЭЗ послужит политический капитал из России и Грузии, что в свою очередь обеспечит стабильность и надежность вложения финансового капитала. Предпосылкой для успеха является наличие дешевой рабочей силы, стратегическое географическое положение, порты, близость к Черному морю и т.д.

Кроме того, через финансовые и административные преференции во внешней торговле, не члены Европейского союза могут вести коммерческую деятельность в рамках свободной зоны, что во многом способствует интеграции стран Таможенного Союза и Евросоюза.

Россия имеет опыт создания специфических зон. К примеру, изменив статус Калининграда, Россия создала благоприятный формат для сотруд-

ничества с Германией, Польшей и Литвой. Развитие трансрегиональных связей между Карелией и Финляндией позволило не только “притушить” противоречия, но и благоприятствовало улучшению отношений между двумя странами. Подобное же сотрудничество между Сахалином, Курильскими островами и Японией сняло остроту проблем северных территорий и перевело обсуждение в более спокойное русло. В этом плане экономическое сотрудничество в открытой экономике выполняет важную цивилизационную роль, помогая налаживать диалог с другими народами.

### **При каких условиях возможно восстановление железной дороги в Абхазии**

Восстановление железной дороги в Абхазии актуально только в том случае, если заинтересованные стороны поддержат модель свободной торговой зоны. Существует план строительства железной дороги от Зугдиди до Анаклии и присоединение абхазского железнодорожного участка к Зугдиди, сделает инфраструктуры Анаклии для абхазцев и россиян пригодными для использования, особенно при транспортировке грузов в Европу в рамках Соглашения о свободной торговле.

В настоящее время перевозки через Абхазию полностью прекращены, что отрицательно влияет на конкурентоспособность России, Грузии и Армении. Эта дорога соответствует геополитическим интересам всех трех стран. Она дает возможность прямого сухопутного сообщения России с Арменией и Ираном. Кроме того, в случае восстановления ж/д сообщения между Тбилиси и Сухуми, экономические выгоды от специфических зон, расположенных на административных границах возле Анаклия – Ганмухури – Гали–Зугдиди, станут более ощутимыми. Следовательно, за действование российско-грузинской железной дороги возможно только при свободной перевозке грузов как для Армении и России, так и для Грузии. При этом, положительно должен быть решен вопрос о свободном перемещении грузин на территории Абхазии.

В апреле на саммите Евросоюза в Риге будет рассмотрен вопрос о свободном перемещении граждан Грузии в странах Евросоюза. Этим правом могут воспользоваться и абхазцы, если предоставят гражданам Грузии свободную транзитную дорогу. Такие взаимовыгодные условия

могут иметь не только позитивные экономические результаты (возрастание доходов, создание новых рабочих мест, уменьшение затрат на товарооборот и на транспортировку грузов, увеличение туристического потока и .т.д.), но они будут способствовать сближению грузино-абхазских отношений и улучшению экономических и геополитических отношений на всем Южном Кавказе. Однако, для решения этого вопроса требуется политическая воля всех заинтересованных сторон.

### **Недоверие и скептицизм вокруг новых проектов России**

К некоторым планируемым Россией проектам у политиков имеются определенные вопросы. Прежде всего это касается Аваро-Кახетинской дороги, протяженностью 83 км, соединяющей Россию с Грузией через Дагестан, и предусматривающую построение 25 мостов и 5 тоннелей.

В чем польза и в чем угроза этого проекта? Зачем строить эту дорогу без ведома Грузии и какова ее польза, если учесть, что существует так называемая Военно-грузинская дорога - официальный пропускной пункт в Верхнем Ларси, а так же, контролируемый Россией - Рокский тоннель. С экономической точки зрения, проект может быть оправдан, так как выгоден для экономических связей между Грузией и Северным Кавказом. Но, с точки зрения национальной безопасности, он несет определенный риск для Грузии.

Эти и другие вопросы возникают потому, что существует дефицит диалога и совместного управления экономическими проектами. Россия иногда односторонне решает вопросы, касающиеся Южного Кавказа. Целесообразнее все же подобные проекты разворачивать в сторону конструктивного диалога.

### **Возможности сотрудничества в энергетической сфере**

Через Грузию проложен магистральный трубопровод, соединяющий Россию с Арменией. Трубопровод, пролегающий через территорию Грузии, поставляет каспийский газ и нефть в Турцию. И он не потеряет своей актуальности при строительстве нового проекта - нефтепровода Новороссийск–Сухуми – Поти-Батуми, который может быть проложен через Абхазию. Подобные геополитические проекты во многом способ-

ствуют стабильности на этой территории. Об этом проекте говорилось еще в 90-ых годах, в том числе и на уровне Всемирного Банка, однако тогда дальше разговоров дело не пошло.

Грузия имеет возможность стать значительным транспортным звеном, связывающим Россию с Арменией и далее с Ираном. Данный транспортный коридор - Север-Юг - естественным образом подразумевает участие РФ. От введения в эксплуатацию паромной связи между грузинским портом Поти и российским портом Кавказ, и от восстановления железнодорожного сообщения между Россией и Грузией, а точнее абхазского участка грузинской железной дороги, может зависеть частичное решение проблемы транспортировки российских энергоносителей в Европу.

Из-за политических несогласий Грузия решила свою национальную энергетическую безопасность тем, что полностью получает газ из Каспия (Азербайджан). Однако, в смысле диверсификации энергетических ресурсов, российский газ остается предметом переговоров.

Сотрудничество между Тбилиси и Москвой в энергетической сфере определяется инвестированием России в стратегические объекты энергетики Грузии. ( Например, российская компания «Интер РАО ЕЭС» (ИНТЕР РАОЭС) владеет электростанциями, энергоблоком («МтквариЭнергетика»), а также 75 % акций дистрибутивной компании «Теласи».) Кроме того, в торговле электроэнергией стала возможна кооперация. Грузия поставляет России около 3.5 млн. кв-часов электроэнергии в сутки в летнее время и получает чуть меньше электроэнергии в зимнее время по ценам в два раза больше. Кооперация сложилась и при управлении Ингури ГЭС, которым оперирует Интер РАО. Плотина, с которой на станцию подается вода, находится на территории, контролируемой правительством Грузии. А агрегаты и турбины расположены на территории Абхазии. Снабжение Абхазии электроэнергией производится совершенно безвозмездно. Эти проекты свидетельствуют о том, что в случае расширения сотрудничества в энергосекторе, оно может стать более рентабельным и взаимовыгодным.

## **Заключение и рекомендации**

Несмотря на определенные успехи в развитии торговли, необходимы дальнейшие переговоры для сочетания торговых режимов ТС и «Свободной торговли с Европой», для устранения неопределенности и непредсказуемости рынков, снижения рисков бизнесменов, для гармонизации торговых режимов ЕЭС и свободной торговли с Евросоюзом. Как в двухсторонних отношениях между Грузией и Россией, так и в рамках ВТО, необходимы согласование и гармонизация торговых режимов между ЕЭС и стран DCFTA, что во многом будет способствовать реализации долгосрочных экономических интересов всего региона.

Расширение перечня экспортных продуктов Грузии должно стать предметом систематических переговоров. Улучшение экономического климата между Грузией и Россией не имеет альтернативы в деле обеспечения стабильности и безопасности. В этом контексте актуальны российско-грузинские бизнес-форумы и кооперации, что во многом будет способствовать сближению позиций сторон.

Новое экономическое сотрудничество и проекты укрепят доверие и предоставят возможность «изменения в отношениях через интеграцию и кооперацию, особенно депрессивных регионов Грузии и отколовшихся от нее территорий вследствие этнополитических конфликтов». Что создаст серьезный фундамент для реализации интересов всех сторон в регионе.

экономические интересы могут стать приоритетными и развить торговлю и инвестирование мегапроектов на территории административной границы Абхазии независимо от политического решения проблемы государственности и политизации экономических отношений.

Реализация широких возможностей совместных экономических проектов в Грузии, в том числе в Абхазии и Южной Осетии, была бы весьма хорошей альтернативой нынешнему недоверию и эскалации напряженности в регионе.



## **Перспективы экономического сотрудничества в российско-грузинских отношениях**

В 2013-2014 годах торговый оборот между Россией и Грузией показывал высокие темпы роста. По итогам 2014 года российско-грузинская торговля достигла уровня в 852,6 млн. долларов США. Это самый высокий показатель за последние 15 лет – взаимная торговля не достигала таких показателей даже до введения Россией торгового эмбарго в 2006 году. При этом экспорт Грузией товаров в Россию обновил исторический максимум – 275 млн. долл. США. В торговле сохраняется повышательная тенденция.

В 2014 году Россия вернулась на третье место среди основных грузинских торговых партнеров с общей долей в 7,4% от внешней торговли Грузии. Рост взаимного товарооборота между странами в 2014 году составил 9,5% по сравнению с предыдущим годом (Таблица 1).

По сравнению с 2013 годом объем экспорта из Грузии в Россию в 2014 году повысился на 44,2% (на 84,3 млн долларов) и составил 275 млн долларов (9,6% от общего объема экспорта Грузии). Структура товарооборота между двумя странами выглядит так: рожь и нефть из России в обмен на вино и минеральную воду из Грузии (Таблица 2).

В 2014 году удвоился экспорт грузинских вин и минеральной воды в Россию, а экспорт крепких спиртных напитков утроился. При этом в два раза сократился экспорт поддержанных автомобилей.

Кроме того, несколько сократился общий экспорт российских товаров в Грузию (на 2%). Импорт из России в 2014 году составил 578 млн. долларов США (6,7% от общего объема импорта Грузии) (Таблица 3).

На треть вырос объем импорта российского природного газа (до 75,3 млн долларов) и электроэнергии (до 41,6 млн долларов). Однако больше чем в два раза упали объемы импорта нефти из России и незначительно упал импорт зерна.

Таблица 1  
Основные торговые партнеры Грузии в 2014 году

	Exports		Imports		Turnover	
	Thsd. US Dollars	Share in total (%)	Thsd. US Dollars	Share in total (%)	Thsd. US Dollars	Share in total (%)
<b>Total</b>	<b>2 861 191,0</b>	<b>100,0</b>	<b>8 596 270,0</b>	<b>100,0</b>	<b>11 457 461,0</b>	<b>100,0</b>
of which:						
Turkey	239 313,3	8,4	1 727 420,4	20,1	1 966 733,7	17,2
Azerbaijan	544 418,9	19,0	637 592,2	7,4	1 182 011,1	10,3
Russia	274 963,6	9,6	577 713,4	6,7	852 677,0	7,4
China	90 392,8	3,2	732 958,9	8,5	823 351,7	7,2
Ukraine	140 212,6	4,9	546 138,0	6,4	686 350,6	6,0
Germany	69 141,6	2,4	465 853,3	5,4	534 994,9	4,7
Armenia	288 244,4	10,1	210 312,7	2,4	498 557,2	4,4
United States	207 583,4	7,3	287 269,0	3,3	494 852,4	4,3
Bulgaria	164 090,2	5,7	209 773,6	2,4	373 863,8	3,3
Japan	3 285,0	0,1	368 173,8	4,3	371 458,8	3,2
Other countries	839 545,3	29,3	2 833 064,5	33,0	3 672 609,9	32,1

\*Preliminary data.

Источник: Национальный статистический офис Грузии – External Trade of Georgia in 2014. National Statistics Office of Georgia. January 21, 2015. URL: [http://www.geostat.ge/cms/site\\_images/\\_files/english/bop/FTrade\\_\\_2014\\_ENG.pdf](http://www.geostat.ge/cms/site_images/_files/english/bop/FTrade__2014_ENG.pdf).

Таблица 2  
Основные товарные позиции грузинского экспорта в Россию в 2013-2014

	2013		2014*	
	Thsd. US Dollars	Tons	Thsd. US Dollars	Tons
<b>Total Exports</b>	<b>190 703,0</b>		<b>274 963,6</b>	
Of which:				
Wine of fresh grapes	56 435,9	15 513,4	111 425,2	28 578,9
Waters, natural or artificial mineral and aerated waters	33 743,6	31 813,7	66 381,3	66 087,4
Undenatured ethyl alcohol, spirits, liqueurs and other spirituous beverages	4 703,4	612,5	17 552,8	2 651,0
Ferro-alloys	13 152,3	12 847,0	16 885,5	16 702,3
Motor cars (units)	32 290,6	2 726	16 433,3	1 533
Other commodities	50 377,3		46 285,5	

\*Preliminary data.

Источник: Национальный статистический офис Грузии – External Trade of Georgia in 2014. National Statistics Office of Georgia. January 21, 2015. URL: [http://www.geostat.ge/cms/site\\_images/\\_files/english/bop/FTTrade\\_\\_2014\\_ENG.pdf](http://www.geostat.ge/cms/site_images/_files/english/bop/FTTrade__2014_ENG.pdf).

Таблица 3  
Основные товарные позиции грузинского импорта из России в 2013-2014

	2013		2014*	
	Thsd. US Dollars	Tons	Thsd. US Dollars	Tons
<b>Total imports</b>	<b>587 757,4</b>		<b>577 713,4</b>	
Of which:				
Wheat and meslin	138 657,5	492 346,0	132 416,6	497 235,6
Petroleum gases and other gaseous hydrocarbons	52 679,0	149 591,5	75 265,9	196 884,8
Petroleum and petroleum oils	113 939,3	118 026,4	47 686,5	51 528,1
Electrical energy (Thsd. kilowatt-hours)	28 768,9	460 546	41 622,0	641 435
Chocolate and other food preparations containing cocoa	19 532,8	3 766,8	17 082,3	3 886,8
Other commodities	234 179,9		263 640,1	

\*Preliminary data.

Источник: Национальный статистический офис Грузии – External Trade of Georgia in 2014. National Statistics Office of Georgia. January 21, 2015. URL: [http://www.geostat.ge/cms/site\\_images/\\_files/english/bop/FTrade\\_\\_2014\\_ENG.pdf](http://www.geostat.ge/cms/site_images/_files/english/bop/FTrade__2014_ENG.pdf).

При сохранении текущей торговой конъюнктуры – в отсутствие прорывов в отношениях и новых крупных препятствий для них – рост взаимной торговли между Россией и Грузией продолжится. Основными драйверами роста будет экспорт грузинских товаров в Россию: вина, крепких спиртных напитков, минеральной воды и лимонада. Импорт основных российских товаров – нефти, газа и зерна – сохранится на прежнем уровне. Это приведет к дальнейшему росту взаимного товарооборота до 10% в год.

Однако без общей нормализации российско-грузинских отношений и восстановлении здоровых экономических контактов, включая модернизацию транспортных путей, взаимная торговля не даст удивляющих результатов. Дело в том, что основные статьи товарного экспорта Грузии в Россию на данный момент производятся в Грузии на пределе возможностей – у производителей вина кончаются виноматериалы, производители минеральной воды жалуются на дороговизну транспортировки грузов в Россию наземным и морским транспортом. Нет оснований ожидать роста поставок грузинских сельскохозяйственных товаров в Россию – Грузия сама импортирует значительную часть продовольствия, а результаты новой сельскохозяйственной политики властей дадут осязаемые результаты только через несколько лет<sup>1</sup>.

К этим ограничениям добавляется перспектива прекращения действия зоны свободной торговли между Россией и Грузией. После принятия соответствующего акта в России, грузинские экспортеры будут вынуждены платить специальную пошлину. По оценкам грузинских экспертов, рост стоимости грузинских товаров на российском рынке может достигнуть 20-30%.

При этом официальные власти Грузии готовятся к отмене зоны свободной торговли и воспринимают это как новую норму. В этой связи специальный представитель премьер-министра по отношениям с Россией Зураб Абашидзе заявил: «Россия уже аналогично поступила по отношению к Украине и Молдавии. Возможно, пострадает часть наших бизнесменов, но в целом трагедии для Грузии не будет. И мы, и Россия - члены

---

<sup>1</sup> European Neighbourhood Programme for Agriculture and Rural Development in Georgia.  
URL: <http://www.enpard.ge>

ВТО, теперь будем торговать по правилам этой организации. Как экономически взаимодействует с Россией и большинство других государств»<sup>2</sup>.

При этом бывший премьер-министр Тенгиз Сигуа отметил, что введение импортных пошлин будет «болезненным ударом» для виноделов и крестьян. По прогнозам Сигуа после отмены зоны свободной торговли объем грузинского экспорта в Россию может снизиться вдвое из-за повышения стоимости сельскохозяйственной продукции в связи с введением пошлины. Председатель Национального агентства вина Грузии Леван Давиташвили прогнозирует повышение стоимости продукции на 20-30%<sup>3</sup>.

Многие эксперты в Грузии полагают, что Россия может вновь ввести торговое эмбарго, как это было в 2006-2013 годах. Технически это остается возможным, поскольку в рамках режима ВТО страны имеют право ограничивать импорт с помощью нескольких мер нетарифного регулирования (фитосанитарный контроль, ветеринарный надзор, санитарно-эпидемиологический контроль, квотирование и т.д.). Введению эмбарго в 2006 году не помешала действовавшая в то время между двумя странами зона свободной торговли. Однако введение эмбарго может быть вызвано только политическими проблемами, сопоставимыми с теми, что вредили российско-грузинским отношениям во время правления М. Саакашвили.

### **Изменение торгового режима между Россией и Грузией в 2015 году**

Действующее до сих пор соглашение о свободной торговле между Россией и Грузией было подписано 3 февраля 1994 года<sup>4</sup>. Оно подразумевало отмену таможенных пошлин, налогов и сборов на импорт и экспорт товаров, произведенных на территории России и Грузии. После прекращения действия зоны свободной торговли между двумя странами торговый режим между ними будут определять нормы ВТО. Участие Грузии в зоне свободной торговли ЕС и членство России в Евразийском

<sup>2</sup> Вигнанский М. Грузия прогнозирует потери от введения пошлин РФ // Российская газета. 31 июля 2014 года. URL: <http://www.rg.ru/2014/07/31/gruziya-site.html>.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Грузия о свободной торговле. 3 февраля 1994 года. URL: [http://www.mid.ru/bdcomp/spd\\_md.nsf/0/3904417FCDDD529543257DEA0045BC53](http://www.mid.ru/bdcomp/spd_md.nsf/0/3904417FCDDD529543257DEA0045BC53)

экономическом союзе не повлияет на логику двусторонних экономических отношений между ними – они будут протекать согласно нормам ВТО.

На момент публикации этого текста, постановление правительства России «О приостановлении действия Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Грузия о свободной торговле» проходило экспертизу в Министерстве юстиции<sup>5</sup>. Длительная процедура принятия постановления, необходимость прохождения многоступенчатой экспертизы дезориентировала многих в Грузии. Некоторые посчитали, что этот вопрос снят с повестки дня. Так бывший министр иностранных дел Грузии Майя Панджикидзе в сентябре 2014 года заявила: «Это договор [о свободной торговле], действует по сегодняшний день. После распространения информации [о вступлении Грузии в ЗСТ ЕС] со стороны России не последовало никаких официальных шагов, соответственно, у нас все еще есть режим свободной торговли»<sup>6</sup>.

Панджикидзе выразила надежду на то, что Грузия сможет сохранить существующий торговый режим с Россией, оставаясь членом ЗСТ с ЕС: «Мы заинтересованы в том, чтобы Грузия была успешным примером того, как она может стать местом сотрудничества. Это наша политика, и мы работаем для ее реализации, чтобы новые регуляции — задействование углубленного и всеобъемлющего свободного пространства (с ЕС) — не помешало режиму свободной торговли (с РФ)»<sup>7</sup>.

Однако высоко вероятно, что постановление правительства России о прекращении зоны свободной торговли с Грузией будет принято до конца 2015 года. При этом нужно отметить, что постановление правительства содержит формулировку о «приостановлении действия», а не о разрыве соглашения с Грузией. Поводом к прекращению действия зоны свободной торговли между Россией и Грузией стало вступление Грузии в зону свободной торговли ЕС в связи с ратификацией парламентом Грузии соглашения об ассоциации с ЕС 18 июля 2014 года. Большинство пунктов

---

<sup>5</sup> Постановление Правительства Российской Федерации «О приостановлении действия Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Грузия о свободной торговле». URL: [http://regulation.gov.ru/project/17102.html?point=view\\_project&stage=3&stage\\_id=10957](http://regulation.gov.ru/project/17102.html?point=view_project&stage=3&stage_id=10957).

<sup>6</sup> Режим свободной торговли между Грузией и РФ продолжает действовать // РИА Новости. 10 сентября 2014. URL: <http://ria.ru/world/20140910/1023547655.html>.

<sup>7</sup> Там же.

этого соглашения, включая раздел о зоне свободной торговли с ЕС, вступили в силу 1 сентября 2014 года.

В связи с отменой зоны свободной торговли между Россией и Грузией товары двух стран будут облагаться импортной пошлиной. Для грузинских производителей налог на добавленную стоимость (НДС) сохранится на текущем уровне 18%. Тот же уровень сохранится и на акцизные сборы на алкогольную продукцию. Главные перемены коснутся импортной пошлины, которую отныне будут должны платить грузинские экспортеры. Ее размер разнится для разных видов товаров. Уточнить импортную пошлину можно на сайте таможенной информации России, содержащем товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД) - <http://www.tks.ru/db/tnved/tree>.

Размер импортных пошлин на основные товарные позиции грузинского экспорта в Россию

<b>Товарная позиция</b>	<b>Размер импортной пошлины</b>
Игристые вина	16,3 %
Виноградное натуральное вино	16,3 %
Вермуты и виноградные натуральные вина с добавлением растительных и ароматических веществ	16 %
Минеральные воды	15 %, но не менее 0.07 Евро/л
Лимонады	8 %, но не менее 0.024 Евро/л
Крепкие спиртные напитки	1,6 евро/литр
Ферросплавы	5%
Поддержанные автомобили	зависит от объема двигателя и срока эксплуатации (около 1,6 евро/см <sup>3</sup> на машину объемом двигателя 1500-1800 см <sup>3</sup> и сроком выпуска не более 7 лет)

Источник: Российский таможенный портал [www.tsk.ru](http://www.tsk.ru)



Помимо грядущего изменения торгового режима между Россией и Грузией в 2015 году ожидается воздействие значимой негативной тенденции – падение российского ВВП на несколько пунктов и двухкратная девальвация рубля. Это приведет к падению объемов денежных переводов из России в Грузию. По данным грузинского издания «Файнэншл» объем переведенных средств за первые 8 месяцев 2014 года упал на 5% или 20 млн. долл. США – с 508 млн. до 487 млн. долл.<sup>8</sup>. Высоко вероятно, что эта тенденция сохранится в 2015 году, а объем переводов упадет на 10%. Грузию также затронет падение денежных переводов из Украины. За 2014 год их размер упал на 20% с 25,5 млн. долл. до 20 млн. долл. США<sup>9</sup>.

### **Перспективы развития совместных инфраструктурных проектов**

Большим потенциалом обладают совместные российско-грузинские проекты по модернизации и созданию объектов промышленной и транспортной инфраструктуры. Крупнейшим из них на этом этапе остается проект компании Давида Якобашвили Petrocas Energy Limited по развитию высокотехнологичного нефтеналивного терминала в порту Поты. В 2014 году российская компания «Роснефть» приобрела 49% акций Petrocas Energy Limited и стала его главным инвестором. В результате сделки в грузинскую экономику планируется привлечение 200 млн. долл. США, что обеспечит создание до 1000 новых рабочих мест. Несмотря на развернувшуюся в Тбилиси политическую дискуссию вокруг проекта, очевидна его экономическая целесообразность.

Приход в Грузию крупнейшей российской нефтяной компании также служит положительным политическим сигналом о том, что крупный российский бизнес с государственным участием не ожидает резких перемен в российско-грузинских отношениях к худшему.

Остается открытым вопрос о возобновлении железнодорожного сообщения между Россией и Грузией по территории Абхазии. Руководство российской «РЖД» неоднократно отмечало, что при достижении политического компромисса, компания готова реабилитировать железнодо-

---

<sup>8</sup> Gasanova M. Remittances Flow from Russia to Georgia Continues to Decline // The FINANCIAL. September 29, 2014. URL: <http://finchannel.com/index.php/world/georgian-news/item/39006-remittances-flow-from-russia-to-georgia-continues-to-decline>

<sup>9</sup> Там же.

рожное полотно и выступить оператором железнодорожных перевозок. Однако до конца 2015 года подвижек в урегулировании этого вопроса не просматривается.

Таким образом, российско-грузинские экономические связи оказываются в зависимости от вопросов, которые напрямую не касаются двусторонних отношений. Россия и Грузия не стремятся на этом этапе к разрешению существующих политических противоречий и не рассматривают двусторонние отношения как приоритетные. Это препятствует возобновлению между ними полноценных экономических отношений. Однако несмотря на прекращение зоны свободной торговли между двумя странами будет наблюдаться ее постепенный рост. Возвращение интереса крупных российских компаний к объектам на территории Грузии также может служить положительным сигналом о готовности углублять сотрудничество.





МИХАИЛ ТОКМАЗИШВИЛИ. Профессор Грузинского Университета им. Св. Андрия Первозванного, доктор экономических наук. С 2000 по 2010 работал в Центре Социально – Экономических Исследований (Case -Польша), был Членом Совета Национального банка Грузии. В 1996-2004 годах - заведующий отделом макроэкономики в Парламенте Грузии. Автор научных публикаций в сфере экономической политики, макроэкономики, международной экономики, финансов и социальных отношений.



АНДРЕЙ СУШЕНЦОВ. Российский политолог-международник, американист. Родился в 1983 году в Оренбурге. Выпускник Исторического факультета Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова. Кандидат политических наук («Политическая стратегия США в международных конфликтах 2000-х годов (на примере ситуаций в Афганистане и Ираке)», 2011).

С 2006 года – преподаватель, старший преподаватель кафедры прикладного анализа международных проблем МГИМО (У) МИД России. В 2007 году – приглашенный исследователь Джорджтаунского университета (США), в 2008 г. – приглашенный исследователь Университета Джона Хопкинса (США). Автор монографии Малые войны США. Политическая стратегия США в конфликтах в Афганистане и Ираке. М.: Аспект-Пресс, 2014. Член Ассоциации международных исследований (США). Участник Рабочей группы по будущему российско-американских отношений и Дартмутских диалогов для молодых экспертов по российско-американским отношениям.